

Evaluación de la eficiencia en instituciones financieras del Sector Financiero Social y Solidario ecuatoriano, 2016-2021. Una aplicación de la metodología de Análisis Envolvente de Datos (DEA)

Evaluation of efficiency in financial institutions of the Ecuadorian Social and Solidarity Financial Sector, 2016-2021. An application of Data Envelopment Analysis (DEA) methodology

Samuel Adrián Escandón Dután

Universidad de Cuenca, Ecuador

samuel.escandon@ucuenca.edu.ec

 <https://orcid.org/0000-0001-5258-8609>

Álvaro José Fernández Sacotto

Investigador independiente, Ecuador

alvaro.fernandez@ucuenca.edu.ec

 <https://orcid.org/0009-0009-8817-8850>

Revista Economía y Política

Julio – Diciembre 2023

Núm. 38, p.46-62

Recepción: 09 Mayo 2023

Aprobación: 19 Junio 2023

Publicación: 30 Julio 2023

DOI: <https://doi.org/10.25097/rep.n38.2023.03>

Como citar: Escandón Dután, S., y Fernández Sacotto, A. (2023). Evaluación de la eficiencia en instituciones financieras del Sector Financiero Social y Solidario ecuatoriano, 2016-2021. Una aplicación de la metodología de Análisis Envolvente de Datos (DEA). *Revista Economía y Política*, (38), 46-62, <https://doi.org/10.25097/rep.n38.2023.03>

RESUMEN

En Ecuador, las Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAC) son importantes en el sistema financiero, ya que permiten el acceso al financiamiento para pequeños sectores de la economía. Este estudio midió la eficiencia de las cooperativas del segmento 3 entre 2016-2021 mediante la aplicación de un Análisis Envolvente de Datos DEA. Los niveles más altos de eficiencia se registraron en 2016 y 2019, así como en cooperativas que operan en sectores rurales sin mayor competencia. La eficiencia más baja fue del 49.08% con el modelo de Rendimiento Variable de Escala (RVE-E) y 53.30% con el modelo de Rendimiento Constante de Escala (RCE-E) en 2018 para el UTD10 (Unidad Tomadora de Decisiones No. 10). Los resultados pueden ser útiles para que las instituciones financieras identifiquen áreas clave en las que pueden tomar medidas para optimizar su rendimiento.

PALABRAS CLAVE: Cooperativas de Ahorro y Crédito, Análisis Envolvente de Datos, Eficiencia Financiera, Sector Financiero Social y Solidario, Ecuador



ABSTRACT

In Ecuador, Credit and Savings Unions (CAC) are important in the financial system, as they provide financing access for small sectors of the economy. This study measured the efficiency of Credit and Savings Unions (CAC) in segment 3 between 2016-2021 using DEA. The highest levels of efficiency were recorded in 2016 and 2019, as well as in Credit and Savings Unions (CAC) operating in rural sectors without major competition. The lowest efficiency was 49.06% (VRS-I) and 53.30% (CRS-I) in 2018 for DMU10 (Decision Making Unit No.10). The results can be useful for financial institutions to identify key areas where they can take measures to optimize their performance.

KEYWORDS: Credit Unions, Data Envelopment Analysis, Financial Efficiency, Social and Solidarity Financial Sector, Ecuador

INTRODUCCIÓN

Después de la crisis financiera en 1999 que obligó a un proceso de dolarización de la economía ecuatoriana, el sistema financiero se reorganizó con nuevas leyes, regulaciones, marcos e instituciones de control y regulación pública, con el fin de lograr un sector financiero confiable y sólido (Morales, 2018). En este nuevo marco, las Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAC) ganaron la confianza de la población, lo que se refleja en el creciente número de cooperativas que ofrecen servicios financieros y también en el aumento de su tamaño e importancia dentro de la economía (León y Wladimir, 2019). Las cooperativas toman la relevancia principal del sector de la economía social y solidaria, porque su cartera de crédito está compuesta principalmente de préstamos al consumo y microcréditos (Luque-González y Peñaherrera-Melo, 2021). En las últimas décadas, el número de cooperativas ha fluctuado, alcanzando 583 instituciones en 2020, un número considerablemente mayor que el sector bancario privado que está compuesto por 24 instituciones. Este alto y creciente número de cooperativas obliga a la institución pública de control y regulación a organizarlas por la cantidad de activos, en cinco segmentos.

Los cinco segmentos se organizan desde el primero, compuesto por las cooperativas con la mayor cantidad de activos, hasta el quinto con los más pequeños. El segmento tres de las Cooperativas de Ahorro y Crédito mostró una conducta estable sin muchos cambios, donde el número de instituciones es bastante constante a lo largo de los años 2016-2021 y comparten algunas características importantes como la división de su cartera de préstamos. Esta relativa homogeneidad y representatividad de las cooperativas, hace importante llevar a cabo un estudio de eficiencia.

Este estudio tiene como objetivo evaluar la eficiencia de 13 Cooperativas de Ahorro y Crédito ecuatorianas del segmento 3 desde 2016 hasta 2021. La información se obtuvo de los presupuestos financieros reportados por las cooperativas a la institución pública de control y regulación "Superintendencia de Economía Popular y Solidaria - SEPS". Se realizó un método de Análisis Envolvente de Datos (DEA) con orientación de entrada en un modelo Rendimiento Constante de Escala (RCE) y Rendimiento Variable de Escala (RVE). Además, se calculó y reportó la eficiencia a escala.

Este estudio está organizado en las siguientes cuatro secciones. En la sección uno, se resumen estudios previos relacionados con sus resultados más importantes. En la siguiente sección dos, se presenta una breve revisión de la metodología, seguida de una descripción de las variables y las Unidades Tomadoras de Decisiones (UTD). Finalmente, en las secciones tres y cuatro, se presentaron los principales resultados y conclusiones, respectivamente.

LITERATURA PREVIA

La aplicación de métodos DEA en Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAC) requiere de un enfoque diferente al de las evaluaciones de eficiencia bancaria bien conocidas, por lo que la selección de variables de entrada y salida debe tener en cuenta diferentes condiciones y no es tan simple como replicar modelos bancarios anteriores (Gutiérrez-Nieto et al., 2007). A continuación, se presentan varios ejemplos de estudios con un marco similar al propuesto por este estudio.

Se llevaron a cabo análisis de eficiencia similares utilizando una metodología DEA en el sector bancario ecuatoriano desde 1993 hasta 2018 (Campoverde Campoverde et al., 2020) y en las cooperativas del segmento uno de 2007 a 2016 (Campoverde et al., 2019). El estudio realizado en el sector bancario concluyó que las grandes instituciones eran más eficientes, mientras que el enfoque en las Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAC) encontró una mayor eficiencia en las instituciones medianas y grandes (Campoverde et al., 2019; Campoverde Campoverde et al., 2020)

Un estudio similar realizado en Brasil utilizando una metodología DEA en un mayor número de Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAC) mostró una relación similar entre el tamaño de las instituciones y el grado de eficiencia (Lemos-Vilela et al., 2007). Por otro lado, un análisis de la eficiencia en las Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAC) en Colombia concluyó, en términos generales, una menor eficiencia en una gran proporción de instituciones (Moreno-Sierra y Rey-Huertas, 2015).

Algunos estudios también provienen de diferentes regiones, como el estudio desarrollado por Xiong et al. (2011) que mide la eficiencia de las Cooperativas de Crédito en China. Este estudio analizó la eficiencia utilizando un enfoque RCE y RVE en 54 cooperativas de ahorro y crédito ubicadas en áreas rurales durante 3 años y obtuvo tasas más altas mediante el método RVE. Otro estudio en Tailandia que utilizó un método DEA con modelos RCE y RVE para estimar la eficiencia en 732 cooperativas, clasificados según el tipo (estatales, privados, educación, salud, etc.), encontró una mayor eficiencia en las instituciones financieras de propiedad estatal (Asawaruang y Suwunnamek, 2014).

Estos estudios destacan la importancia de considerar las características específicas del sector financiero que se está evaluando y el contexto en el que operan las instituciones. Los resultados del análisis de eficiencia pueden variar según factores como el tamaño, la competencia, la regulación y los tipos de productos y servicios ofrecidos por las instituciones. Por lo tanto, es importante llevar a cabo estudios de eficiencia adaptados al contexto y sector específico que se está evaluando.

METODOLOGÍA

Análisis Envoltente de Datos

La eficiencia se mide por diferentes enfoques según las características específicas de las Unidades de Toma de Decisiones (UTD). Un método bien conocido corresponde a los modelos de programación lineal llamados Análisis de Envoltura de Datos (DEA, por sus siglas en inglés), creado por Charnes et al. (1978), bajo el supuesto de retornos constantes a escala. La metodología DEA mide la eficiencia utilizando la combinación óptima de entradas y salidas mediante la creación de una frontera virtual de producción óptima. Todas las Unidades Tomadoras de Decisiones (UTD) eficientes se encuentran en la frontera con una relación de eficiencia igual a uno, lo que significa eficiencia total; por otro lado, las relaciones de eficiencia de las unidades ineficientes se encuentran por debajo de la frontera y toman como referencia a las unidades totalmente eficientes para estimar sus relaciones de eficiencia. Además, permite la introducción de una orientación de entrada o de salida, de acuerdo con el objetivo de optimización: maximización de las salidas o minimización de las entradas. La orientación de entrada tiene como objetivo reducir las entradas tanto como sea posible, manteniendo las salidas constantes, mientras que la orientación de salida tiene como objetivo aumentar las salidas mientras las entradas permanecen constantes.

En un enfoque de Rendimiento Constante a Escala (RCE), las tasas de eficiencia para cada UTD (n) se generan mediante la optimización de la siguiente función objetivo:

$$\max h_0 = \frac{\sum_{r=1}^s u_r y_{rj}}{\sum_{i=1}^m v_i x_{ij}}$$

Dato que:

$$\frac{\sum_{r=1}^s u_r y_{rj}}{\sum_{i=1}^m v_i x_{ij}} \leq 1$$

$$u_r, v_s \geq 0$$

Donde están expresadas las variables de entrada (x_{rj}) y de salida (y_{rj}), y sus respectivos pesos v_i y u_i . Para un determinado número de entradas (s) y salidas (m).

Banker et al. (1984) desarrollaron un modelo basado en el enfoque Rendimientos Constantes a Escala (RCE) y calcularon la eficiencia incorporando el concepto adicional de Rendimientos Variables a Escala (RVE), resolviendo el siguiente modelo con sus restricciones.

Función objetivo:

$$\min h_0$$

Dado que:

$$\sum_{j=1}^n y_{rj} \lambda_j - S^0 = y_{r0}$$

$$h_0 x_{i0} - \sum_{j=1}^n x_{ij} \lambda_j - S^i = 0 \text{ (for: } j = 1 \dots n)$$

$$\sum_{j=1}^n \lambda_j = 1$$

$$\lambda_j \geq 0 \quad S^i \geq 0 \quad S^0 \geq 0$$

En este caso, lambda es una variable no negativa que representa el peso del grupo de referencia según la unidad evaluada y S representa las variables de autorización primal.

La eficiencia de escala, por otro lado, mide si el tamaño de la Unidad Tomadora de Decisiones es óptimo o qué tan lejos está de la escala óptima. La eficiencia de escala para cada unidad se calcula dividiendo la eficiencia técnica por los Retornos Constantes de Escala (RCE) y los Retornos Variables de Escala (RVE). La ineficiencia de escala se encuentra cuando hay diferencias entre RCE y RVE. Además, se pueden obtener conclusiones sobre si la UTD está trabajando con retornos a escala crecientes o decrecientes a partir de este análisis (Førsund y Hjalmarsson, 1979)

Descripción de las variables y los datos

Todas las variables utilizadas en el análisis fueron obtenidas de la información financiera anual publicada en el sitio web oficial de la Superintendencia de Bancos de Ecuador. La Superintendencia de Bancos es una institución gubernamental que controla y organiza todo el sector financiero público y privado; todas las Cooperativas de Ahorro y Crédito en Ecuador están obligadas a informar boletines de información y estados de ingresos mensuales y anuales. Debido a las bajas tasas de inflación en el período de estudio (menos del 0,5%), según el Banco Mundial, las variables se utilizan en sus registros nominales, sin ninguna transformación o filtro (Banco Mundial, 2022).

Este análisis de eficiencia se centra únicamente en las Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAC) del segmento 3 debido a que la cantidad de activos de cada una estaba entre \$5'000.000,00 y \$20'000.000,00 en el período 2016-2021. La Tabla 1 muestra la cantidad específica de activos de cada cooperativa; la cantidad más grande corresponde a CAC SAN MIGUEL DE BANCOS CIA LTDA con alrededor de \$14'000.000,00 y la más baja corresponde a CAC SALINAS CIA LTDA con alrededor de \$5'000.000,00.

Entre los enfoques principales para identificar las entradas o insumos y resultados necesarios para realizar el análisis de eficiencia, se considera el enfoque de intermediación (Berger y Humphrey, 1997); este enfoque asume que las cooperativas conectan a ahorradores e inversionistas mediante servicios financieros.

El estudio considera un conjunto de 13 cooperativas ecuatorianas con el propósito de examinar su eficiencia. De este grupo, se identifica que un 30% de las cooperativas están situadas en la región Costa, mientras que un 70% se encuentran en la región Sierra del país, y ninguna se reporta de la región Oriente. Además, se observa que, de estas cooperativas, un porcentaje del 46% están ubicadas en áreas urbanas, mientras que un 54% operan en zonas rurales. Esta diversidad entre las cooperativas situadas tanto en la Costa y Sierra, así como en las áreas urbanas y rurales puede influir en aspectos relevantes para el análisis de la eficiencia de las instituciones.

Entradas del modelo

Gastos de Operación (GO): principalmente compuestos por gastos de personal, impuestos y depreciación.

Fondos Irrecuperables (FI): compuestos principalmente por provisiones para cuentas incobrables.

Salidas del modelo

Depósitos Totales (DT): principalmente compuestos por ahorros y depósitos a plazo.

Ingresos por Servicios (IS): principalmente compuestos por servicios fiduciarios, renovaciones y otros.

Cuentas por Cobrar (CC): compuestas principalmente por cuentas pendientes de cobro.

Fondos Disponibles (FD): principalmente compuestos por efectivo y caja chica.

Según Golany y Roll (1989), para lograr una buena identificación del modelo y aumentar la capacidad de discriminación de un análisis DEA, se establecen las "reglas generales", que recomiendan altamente que el número de Unidades Tomadoras de Decisiones (UTD) debe ser al menos igual o mayor que tres veces la cantidad de salidas y entradas combinados. De la misma manera, Banker et al. (1989) establece una regla menos conservadora que la anterior, donde la comparación debe ser al menos igual o mayor que dos veces.

Carreño Villavicencio (2018) identifica efectos positivos generados por las cooperativas de ahorro y crédito en las zonas rurales de la provincia de Manabí, Ecuador, en términos de fomento del emprendimiento y desarrollo socioeconómico de la población. Teniendo en cuenta esto, resulta relevante considerar la eficiencia de las cooperativas que operan en entornos similares con aquellas que operan en entornos urbanos. Esta perspectiva permitirá una comprensión más profunda de las prácticas exitosas y los factores determinantes que pueden contribuir al desarrollo sostenible de las zonas rurales a través del modelo cooperativo de ahorro y crédito.

TABLA 1

Descripción de la muestra de instituciones y etiquetado

Cooperativas de Ahorro y Crédito	Región	Ubicación	Unidad Tomadora de Decisiones	Activos 2016
CAC MINGA CIA. LTDA.	Costa	Urbano	UTD 1	12'847.407,71
CAC NUEVA HUANCAVILCA CIA. LTDA.	Costa	Rural	UTD 2	6'555.076,59
CAC SALINAS CIA. LTDA.	Costa	Urbano	UTD 3	5'337.657,47
CAC SALITRE CIA. LTDA.	Costa	Rural	UTD 4	7'248.193,89
CAC SAN GABRIEL CIA. LTDA.	Sierra	Rural	UTD 5	10'934.267,43
CAC SAN JORGE CIA. LTDA.	Sierra	Urbano	UTD 6	6'521.942,38
CAC SAN JUAN DE GOTOCHOA CIA. LTDA.	Sierra	Rural	UTD 7	8'894.068,14
CAC SAN MIGUEL DE BANCOS CIA. LTDA.	Sierra	Urbano	UTD 8	13'842,762,84
CAC SAN MIGUEL DE PALLATANGA CIA. LTDA.	Sierra	Rural	UTD 9	6'809.790,06
CAC SANTA ANITA CIA. LTDA.	Sierra	Rural	UTD 10	10'295.818,90
CAC SIERRA CENTRO CIA. LTDA.	Sierra	Urbano	UTD 11	9'336.644,88
CAC SUMAK KAWSAY CIA. LTDA.	Sierra	Rural	UTD 12	6'773.349,82
CAC UNIDAD Y PROGRESO CIA. LTDA.	Sierra	Urbano	UTD 13	7'136.936,63

Fuente: Superintendencia de Bancos, 2021**Elaboración:** Autores

Todo el análisis de datos (análisis descriptivo, análisis de correlación y estimación de tasas de eficiencia) se realizó con los programas y paquetes de software R Studio, Stata 14 y Excel.

RESULTADOS

La sección de resultados comenzó con un análisis de correlación de las variables de entrada y salida. La Tabla 2 mostró un coeficiente de correlación significativo y alto entre las salidas FD y DT, indicando que estas dos variables comparten mucha información. Un aumento en el total de depósitos en las Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAC), aumenta en una cantidad similar los fondos disponibles, como el efectivo. Por lo tanto, la variable FD no se incluyó en el análisis debido a que mostró información similar a la variable DT.

TABLA 2

Correlación de Pearson entre entradas y salidas

	FI	GO	IS	FD	CC	DT
FI	1					
GO	0.481	1				
IS	0.276	0.349	1			
FD	0.315	0.960**	0.165	1		
CC	0.219	0.695	-0.429	0.801	1	
DT	0.533	0.989**	0.273	0.946**	0.744	1

**Correlación a nivel significativo 0.01

Fuente: Superintendencia de Bancos, 2021

Elaboración: Autores

Modelo de Rendimiento Constante a Escala orientado a las entradas RCE-E.

La Tabla 3 muestra las tasas de eficiencia, con retornos constantes a escala y un enfoque orientado a entradas RCE-E, de las 13 cooperativas de ahorro y crédito en el periodo 2016-2021 y sus respectivas medias. En 2016 y 2019 el mayor número de Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAC) fueron totalmente eficientes, con siete alcanzando el 100%. Por otro lado, 2021 fue el año con el menor número de cooperativas 100% eficientes, con solo cuatro de ellas. Dos cooperativas fueron totalmente eficientes durante todo el periodo 2016-2021. En cuanto a la comparación de las medias a lo largo de los años, se observa que 2016 obtuvo la tasa de eficiencia media más alta, con un 90.20%, mientras que 2018 presentó la más baja con un 78.40%. Finalmente, una comparación de las tasas de eficiencia medias de las 13 Unidades Tomadoras de Decisiones mostró que la UTD1 tuvo la tasa de eficiencia media más baja, con un 62.00%.

TABLA 3

Ratios de eficiencia del modelo RCE-E durante el periodo 2016-2021.

Cooperativas de Ahorro y Crédito	UTD	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Media
CAC MINGA CIA. LTDA.	UTD 1	0.753	0.470	0.534	0.647	0.681	0.634	0.620
CAC NUEVA HUANCAVILCA CIA. LTDA.	UTD 2	1	1	0.585	1	1	0.838	0.904
CAC SALINAS CIA. LTDA.	UTD 3	0.809	0.728	0.747	0.868	0.828	0.879	0.810
CAC SALITRE CIA. LTDA.	UTD 4	1	1	1	0.715	1	1	0.952
CAC SAN GABRIEL CIA. LTDA.	UTD 5	0.837	0.583	0.633	0.675	0.646	0.729	0.684
CAC SAN JORGE CIA. LTDA.	UTD 6	1	1	1	1	1	1	1
CAC SAN JUAN DE GOTOCHOA CIA. LTDA.	UTD 7	0.673	0.653	0.807	1	0.851	0.762	0.791
CAC SAN MIGUEL DE BANCOS CIA. LTDA.	UTD 8	1	1	1	1	0.962	0.786	0.958
CAC SAN MIGUEL DE PALLATANGA CIA. LTDA.	UTD 9	0.708	0.569	0.752	0.820	1	0.933	0.797
CAC SANTA ANITA CIA. LTDA.	UTD 10	1	0.601	0.491	1	0.627	0.638	0.720
CAC SIERRA CENTRO CIA. LTDA.	UTD 11	0.941	1	1	1	1	1	0.990
CAC SUMAK KAWSAY CIA. LTDA.	UTD 12	1	0.641	0.646	0.687	0.729	0.691	0.732
CAC UNIDAD Y PROGRESO CIA. LTDA.	UTD 13	1	1	1	1	1	1	1
Media		0.902	0.788	0.784	0.878	0.871	0.838	0.844

Fuente: Superintendencia de Bancos, 2021

Elaboración: Autores

Modelo Retornos Variables a Escala orientado a la entrada (RVE).

Se presentan las tasas de eficiencia, con retornos variables a escala y enfoque orientado a entradas, de las 13 cooperativas de ahorro y crédito en el período 2016-2021, así como las correspondientes medias en la Tabla 4. En 2019, el mayor número de cooperativas (10) fueron completamente eficientes al 100%. Por otro lado, 2017, 2018 y 2021 presentaron el

menor número de cooperativas 100% eficientes, 7 cada año. Cuatro cooperativas fueron completamente eficientes durante todo el período 2016 - 2021. Todos estos resultados concuerdan con los resultados previos de RCE-E presentados en la Tabla 3.

TABLA 4

Ratios de eficiencia del modelo RVE-E con Rendimientos Variables a Escala (RVE) durante el periodo 2016-2021.

Cooperativas de Ahorro y Crédito	UTD	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Media
CAC MINGA CIA. LTDA.	UTD 1	1	0.580	0.769	0.804	0.690	0.726	0.762
CAC NUEVA HUANCAVILCA CIA. LTDA.	UTD 2	1	1	0.625	1	1	1	0.938
CAC SALINAS CIA. LTDA.	UTD 3	0.970	1	1	1	1	1	0.995
CAC SALITRE CIA. LTDA.	UTD 4	1	1	1	1	1	1	1
CAC SAN GABRIEL CIA. LTDA.	UTD 5	0.920	0.634	0.657	0.693	0.711	0.744	0.726
CAC SAN JORGE CIA. LTDA.	UTD 6	1	1	1	1	1	1	1
CAC SAN JUAN DE GOTOCHOA CIA. LTDA.	UTD 7	0.848	0.714	0.836	1	0.908	0.787	0.849
CAC SAN MIGUEL DE BANCOS CIA. LTDA.	UTD 8	1	1	1	1	1	0.910	0.985
CAC SAN MIGUEL DE PALLATANGA CIA. LTDA.	UTD 9	0.719	0.754	1	1	1	1	0.912
CAC SANTA ANITA CIA. LTDA.	UTD 10	1	0.651	0.533	1	0.627	0.778	0.766
CAC SIERRA CENTRO CIA. LTDA.	UTD 11	1	1	1	1	1	1	1
CAC SUMAK KAWSAY CIA. LTDA.	UTD 12	1	0.641	0.683	0.802	0.818	0.748	0.782
CAC UNIDAD Y PROGRESO CIA. LTDA.	UTD 13	1	1	1	1	1	1	1
Media		0.958	0.844	0.854	0.946	0.904	0.899	0.901

Fuente: Superintendencia de Bancos, 2021

Elaboración: Autores

La Figura 1 muestra la tasa de eficiencia promedio por año durante el período de estudio, se observa una fuerte disminución desde 2016 hasta 2018, lo que puede deberse a contracciones económicas en Ecuador como resultado de los bajos precios del petróleo, que afectaron seriamente las tasas de morosidad, especialmente aquellas centradas en el consumo y el microcrédito. El comportamiento del período siguiente de 2019 - 2021 se explica por la contracción debido a la pandemia de COVID que afectó al sector financiero por diferentes razones como la contracción del crédito, las tasas de morosidad, los cierres, etc.

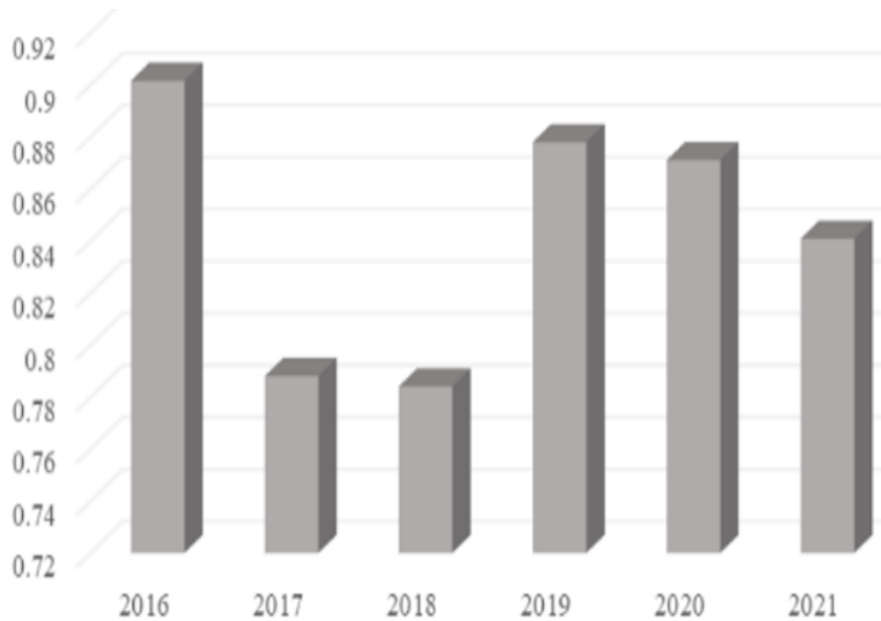


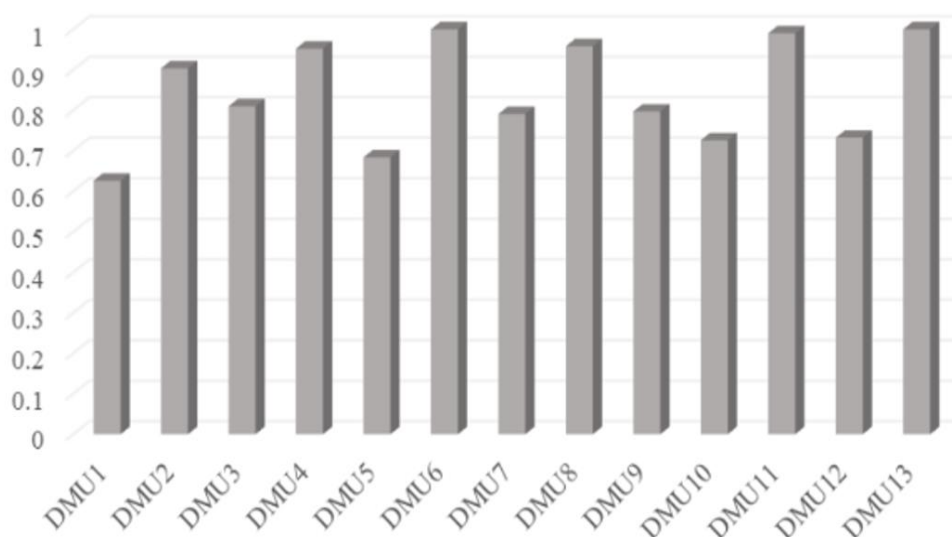
FIGURA 1

Tasa promedio de eficiencia por año durante el período 2016-2021.

Fuente: Superintendencia de Bancos, 2021

Elaboración: Autores

El promedio de la tasa de eficiencia por Unidad Tomadora de Decisiones presentado en la Figura 2 muestra una representación gráfica del principal resultado del estudio. Las Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAC) ubicadas en áreas rurales sin competencia directa tienen tasas de eficiencia más altas durante todo el período, como es el caso de UTD4, UTD6, UTD11 y UTD13. Asimismo, estas cooperativas pueden considerarse medianas y altas dentro del segmento al que pertenecen (Segmento 3).

**FIGURA 2**

Promedio de tasa de eficiencia por Unidad Tomadora de Decisiones durante el período 2016-2021.

Fuente: Superintendencia de Bancos, 2021

Elaboración: Autores

Análisis de eficiencia de escala

El resultado del análisis de eficiencia de escala reveló cuáles Unidades Tomadoras de Decisiones (UTD) tienen una escala adecuada de producción. Las tasas de eficiencia de escala en la Tabla 5 muestran que en 2016 y 2019, siete de los trece Unidades Tomadoras de Decisiones (UTD) en cada año tuvieron eficiencia de escala (100% = 1) y el resto mostró tasas de ineficiencia entre el 69.41% y el 99.9%. Por otro lado, en 2021 sólo cuatro de trece Unidades Tomadoras de Decisiones (UTD) mejoraron su eficiencia de escala. El coeficiente más bajo fue del 69.41%, correspondiente al UTD1 en 2018.

TABLA 5

Ratios de eficiencia de escala durante el periodo 2016-2021.

Cooperativas de Ahorro y Crédito	UTD	2016	2017	2018	2019	2020	2021
CAC MINGA CIA. LTDA.	UTD 1	0.753	0.801	0.694	0.805	0.986	0.874
CAC NUEVA HUANCAVILCA CIA. LTDA.	UTD 2	1	1	0.935	1	1	0.838
CAC SALINAS CIA. LTDA.	UTD 3	0.834	0.728	0.747	0.869	0.828	0.879
CAC SALITRE CIA. LTDA.	UTD 4	1	1	1	0.715	1	1

CAC SAN GABRIEL CIA. LTDA.	UTD 5	0.910	0.919	0.963	0.973	0.909	0.980
CAC SAN JORGE CIA. LTDA.	UTD 6	1	1	1	1	1	1
CAC SAN JUAN DE GOTOGOCHOA CIA. LTDA.	UTD 7	0.793	0.914	0.964	1	0.830	0.969
CAC SAN MIGUEL DE BANCOS CIA. LTDA.	UTD 8	1	1	1	1	0.962	0.864
CAC SAN MIGUEL DE PALLATANGA CIA. LTDA.	UTD 9	0.985	0.755	0.752	0.821	1	0.933
CAC SANTA ANITA CIA. LTDA.	UTD 10	1	0.924	0.921	1	0.999	0.820
CAC SIERRA CENTRO CIA. LTDA.	UTD 11	0.941	1	1	1	1	1
CAC SUMAK KAWSAY CIA. LTDA.	UTD 12	1	0.999	0.945	0.856	0.891	0.924
CAC UNIDAD Y PROGRESO CIA. LTDA.	UTD 13	1	1	1	1	1	1

Fuente: Superintendencia de Bancos, 2021

Elaboración: Autores

CONCLUSIONES Y DISCUSIÓN

Este estudio se enfocó en la eficiencia de las Cooperativas de Ahorro y Crédito (CAC) pertenecientes al segmento 3 del sector financiero ecuatoriano y se llevó a cabo utilizando un método DEA con bases de datos oficiales de las instituciones de control y regulación gubernamentales. Las entradas y resultados fueron delimitados bajo un enfoque intermediario. Con el fin de tener una visión completa de la eficiencia, se utilizó el método DEA con Rendimiento Constante de Escalas (RCE) y Rendimiento Variables a Escala (RVE) orientado a la entrada con Retornos Variables de Escala (RVE) con un enfoque orientado a las entradas y también se calculó la eficiencia de escala para cada año del período estudiado.

Se encontró, para todo el periodo estudiado, que las cooperativas en la región Costa de Ecuador tuvieron una eficiencia promedio de 0.887, mientras que las cooperativas en la región Sierra obtuvieron una eficiencia promedio de 0.952, lo que sugiere la existencia de factores intrínsecos en cada región que podrían justificar esta diferencia. Haro y Poaquizza (2022) seleccionaron cooperativas de provincias en la Sierra y Oriente ecuatoriano con el objetivo de evaluar su eficiencia. Los resultados revelaron que, en promedio, estas

cooperativas deben aumentar sus inversiones crediticias en un 25%, los depósitos a la vista en un 30% y los depósitos a plazo en un 42% para alcanzar una eficiencia técnica óptima. En otras palabras, para lograr niveles adecuados de eficiencia, las cooperativas en la Sierra y Oriente de Ecuador deben incrementar su capital en un promedio del 32%. Esto indica que, a pesar de la alta eficiencia encontrada en las cooperativas de la Sierra en este estudio, todavía existe un amplio margen de mejora para alcanzar niveles óptimos.

Por otro parte, el estudio llevado a cabo por Mavenga y Olfert (2012) no arrojó evidencia concluyente o estadísticamente significativa del impacto positivo de las cooperativas de ahorro y crédito en las zonas rurales. Aunque se observó un ligero aumento en el empleo y los ingresos promedio, el equilibrio entre las cooperativas en zonas urbanas y rurales en el grupo seleccionado para este estudio difiere de los hallazgos previamente mencionados. Los ratios de eficiencia promedio para este estudio de las cooperativas en las zonas urbanas fueron de 0.932, mientras que en las zonas rurales fue de 0.931, lo cual puede ser congruente con el impacto limitado encontrado en dicho estudio.

Los principales resultados mostraron una alta consistencia entre el enfoque RCE y RVE, y tasas de eficiencia promedio más bajas en 2017 y 2018 para las trece cooperativas. Mientras que, en 2016, la tasa de eficiencia fue la más alta en todo el período estudiado. Este resultado tiene correlación con el contexto de la economía ecuatoriana, pues está altamente relacionada con la volatilidad del precio de los productos exportados en los que se basa su presupuesto como es el caso del petróleo, el oro, el cacao, el banano, los mariscos y otros. La disminución de la eficiencia después de 2016 puede estar relacionada con la disminución en el precio del petróleo ecuatoriano, que disminuyó la cantidad de dinero en la economía, contrayendo el gasto público en 7.40% y afectando el sector laboral, por una caída del empleo adecuado a nivel urbano, principalmente. Bajo esta perspectiva, los problemas en la economía podrían tener un efecto en el sector financiero debido a un impacto en variables como los fondos irrecuperables, cuentas por cobrar, fondos disponibles, la cartera vencida, entre otros. Finalmente, este impacto reflejado en el sector financiero puede afectar la eficiencia de las cooperativas, especialmente aquellos que tienen un tamaño y capital más pequeños, así como una menor diversificación de cartera, en comparación con los demás en el mismo segmento; como el estudio de Jana et al., (2018) encontró que en India la eficiencia de las cooperativas tiene una fuerte relación con su edad y el número de sucursales.

Algunas de las limitaciones del presente estudio pueden ser tomadas en cuenta para desarrollar nuevos análisis, agregando diferentes métodos estadísticos con el fin de corregir posibles errores y obtener información importante. En primer lugar, se propone una función de producción meta frontera para envolver todas las fronteras de cada cooperativa, que puede ser estimada mediante la minimización de la desviación absoluta y la desviación cuadrática (Battese et al., 2004). Una segunda aproximación incluye cómo controlar la producción no deseada o mala mediante la inclusión de supuestos en el análisis de eficiencia DEA. Al incluir algunos axiomas de producción, es posible crear posibilidades de producción y nuevas medidas de eficiencia, convirtiendo las salidas o entradas no deseados en deseables (Cherchye et al., 2015). Por último, la incorporación de un enfoque de datos de panel DEA mediante nuevos métodos que miden la eficiencia a lo largo del tiempo puede

contribuir a obtener mejores y más precisos resultados, como el propuesto por Pérez-López et al., 2018.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Asawaruang, P., y Suwunnamek, O. (2014). Analysis on Savings and Credit Cooperatives Efficiency in Thailand: A Data Envelopment Analysis (DEA) Approach. *Research Journal of Business Management*, 8, 242–253. <https://doi.org/10.3923/rjbm.2014.242.253>
- Banco Mundial. (2022). *Inflation, Consumer Prices (Annual %)—Ecuador*. World Bank Open Data. <https://data.worldbank.org>
- Banker, R., Charnes, A., y Cooper, W. W. (1984). Some Models for Estimating Technical and Scale Inefficiencies in Data Envelopment Analysis. *Management Science*, 30(9), 1078–1092. <https://doi.org/10.1287/mnsc.30.9.1078>
- Banker, R., Rajiv, D., Charnes, A., Cooper, W. W., Swarts, J., y Thomas, D. (1989). *An Introduction to Data Envelopment Analysis with Some of Its Models and Their Uses*. Center for Cybernetic Studies.
- Battese, G. E., Rao, D. S. P., y O'Donnell, C. J. (2004). A Metafrontier Production Function for Estimation of Technical Efficiencies and Technology Gaps for Firms Operating Under Different Technologies. *Journal of Productivity Analysis*, 21(1), 91–103. <https://doi.org/10.1023/B:PROD.0000012454.06094.29>
- Berger, A. N., y Humphrey, D. B. (1997). Efficiency of financial institutions: International survey and directions for future research. *European Journal of Operational Research*, 98(2), 175–212. [https://doi.org/10.1016/S0377-2217\(96\)00342-6](https://doi.org/10.1016/S0377-2217(96)00342-6)
- Campoverde, J. A., Galarza, C. A., y Borenstein, D. (2019). Evaluation of the efficiency of savings and credit cooperatives in Ecuador: A Data Envelopment Analysis (DEA) Application. *Contaduría y Administración*, 64(1), 36–38.
- Campoverde Campoverde, J. A., Flores Sánchez, G. G., Coronel Pangol, K. T., y Romero Galarza, C. A. (2020). Empirical Evaluation of the Efficiency of Ecuadorian Banking Sector. *Harvard Deusto Business Research*, 9(1), 20–39. <https://doi.org/10.3926/hdbr.256>
- Carreño Villavicencio, D. V. (2018). La administración de las cooperativas de ahorro y crédito (COAC) y su influencia en el emprendimiento rural de la provincia de Manabí – Ecuador. *Repositorio de Tesis - UNMSM*. <https://cybertesis.unmsm.edu.pe/handle/20.500.12672/8706>
- Charnes, A., Cooper, W. W., y Rhodes, E. (1978). Measuring the efficiency of decision making units. *European Journal of Operational Research*, 2(6), 429–444. [https://doi.org/10.1016/0377-2217\(78\)90138-8](https://doi.org/10.1016/0377-2217(78)90138-8)

- Cherchye, L., Rock, B. D., y Walheer, B. (2015). Multi-output efficiency with good and bad outputs. *European Journal of Operational Research*, 240(3), 872–881. <https://doi.org/10.1016/j.ejor.2014.07.028>
- Førsund, F. R., y Hjalmarsson, L. (1979). Generalised Farrell Measures of Efficiency: An Application to Milk Processing in Swedish Dairy Plants. *The Economic Journal*, 89(354), 294–315. <https://doi.org/10.2307/2231603>
- Golany, B., y Roll, Y. (1989). An application procedure for DEA. *Omega*, 17(3), 237–250. [https://doi.org/10.1016/0305-0483\(89\)90029-7](https://doi.org/10.1016/0305-0483(89)90029-7)
- Gutiérrez-Nieto, B., Serrano-Cinca, C., y Mar Molinero, C. (2007). Microfinance institutions and efficiency. *Omega*, 35(2), 131–142. <https://doi.org/10.1016/j.omega.2005.04.001>
- Haro, A., y Poaquiza, R. (2022). La eficiencia técnica: Un análisis del impacto de la regulación de la SEPS en las cooperativas de ahorro y crédito ecuatorianas. *Revista Colón Ciencias, Tecnología y Negocios*, 9(1), Article 1.
- Jana, S., Karmakar, A., y Sarkar, K. (2018). *Efficiency Analysis of Microfinance Institutions (MFIs) in India Using DEA*. En Das, R. C. (Ed.) *Microfinance and Its Impact on Entrepreneurial Development, Sustainability, and Inclusive Growth* (pp. 218-230). IGI Global <https://doi.org/10.4018/978-1-5225-5213-0>
- Lemos-Vilela, D., Seido-Nagano, M., y Monforte-Merlo, E. (2007). Aplicação da análise envoltória de dados em cooperativas de crédito rural. *Revista de Administração Contemporânea*, 11, 99–120. <https://doi.org/10.1590/S1415-65552007000600006>
- León, V., y Wladimir, R. (2019, mayo 7). *Análisis del posicionamiento de los bancos y cooperativas de ahorro y crédito en la economía ecuatoriana: Características de la toma de decisiones estratégicas*. <https://www.semanticscholar.org/paper/An%C3%A1lisis-del-posicionamiento-de-los-bancos-y-de-y-%3A-Leo%CC%81n-Wladimir/2deb1af0ebbde2b3dad9c6c88d70d45a9cc5b25>
- Luque-González, A., y Peñaherrera-Melo, J. (2021). *Cooperativas de ahorro y crédito en Ecuador: El desafío de ser cooperativas*. <https://eprints.ucm.es/id/eprint/64827/>
- Mavenga, F., y Olfert, M. R. (Eds.). (2012). The Role of Credit Unions in Rural Communities in Canada. *Journal of Rural Cooperation*. <https://doi.org/10.22004/ag.econ.249358>
- Morales, A. (2018). El sistema cooperativo de ahorro y crédito del Ecuador a través de la historia. *Observatorio de la Economía Latinoamericana*, julio. <https://www.eumed.net/rev/oel/2018/07/sistema-cooperativo-ecuador.html>
- Moreno-Sierra, V. C., y Rey-Huertas, L. E. (2015). Análisis de la eficiencia en las cooperativas de ahorro y crédito en Colombia, mediante la utilización de la técnica de análisis de datos envolvente (DEA), periodo 2008—2011. *IX Congreso Internacional Rulescoop*.

- Pérez-López, G., Prior, D., y Zafra-Gómez, J. L. (2018). Temporal scale efficiency in DEA panel data estimations. An application to the solid waste disposal service in Spain. *Omega*, 76, 18–27. <https://doi.org/10.1016/j.omega.2017.03.005>
- Xiong, X., Tian, J., y Ruan, H. (2011). A DEA-model evaluation of the efficiency of peasant household credit investigation system in rural credit cooperatives: A positive research in Hubei Province, China. *China Agricultural Economic Review*, 3(1), 54–66. <https://doi.org/10.1108/17561371111103543>

INFORMACIÓN ADICIONAL

Código JEL: G21, L31, C61