

**Reseña: LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN EL ECUADOR.  
Su situación jurídica y su régimen laboral**

Víctor Manuel Quesada Orellana<sup>1</sup>  
manuel.quesada@ucuenca.edu.ec

Fernando González Calle, *LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN EL ECUADOR. Su situación jurídica y su régimen laboral*, Quito: Universidad de Cuenca, 2017, pp. 198.

Un primer acercamiento semántico a la obra del Dr. Fernando González Calle, se encuentra en su título, del cual se puede inferir que el tema principal: Las Empresas Públicas en el Ecuador, se proyecta en dos direcciones: su situación jurídica y su régimen laboral; es decir, los dos impactos que aspira alcanzar la creación de un texto: el impacto científico académico, en cuanto aporte al avance de la ciencia jurídica, y el impacto social, en cuanto beneficio a la comunidad.

Un segundo momento, en un ejercicio de lectura eficiente, se perciben grandes temáticas que abordan los aspectos fundamentales, para el entendimiento de la naturaleza y el funcionamiento de las Empresas Públicas: un acercamiento histórico a la actividad empresarial pública en el Ecuador, con énfasis en el contexto constitucional. Definiciones y características de situación jurídica de las Empresas Públicas. La relación laboral en las Empresas Públicas. El detallado régimen de controversias, y las pormenorizadas orientaciones para su administración.

Ahora bien, una lectura de carácter denotativo y connotativo, permite apreciar los subtemas tratados, desde el ámbito jurídico y su proyección social:

Contextualiza, en primer lugar, a las Empresas Públicas, a la luz del constitucionalismo y del neoconstitucionalismo, aunque en este mismo acápite incluye algunos párrafos, para referir la actividad empresarial, durante la dictadura militar de las décadas del sesenta y setenta del siglo XX. Además, consigna un importante inventario de Empresas Públicas, autorizadas por la Constitución y desarrolladas en la LOEP.

---

<sup>1</sup> Profesor de la Facultad de Jurisprudencia, Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad de Cuenca.



Una segunda parte, define, caracteriza y explica la naturaleza jurídica de los actos, hechos y contratos, antecedente fundamental, para la comprensión de la siguiente parte -tercera- que estudia la relación laboral en las Empresas Públicas, mediante el análisis de la facultad y ejecutividad reglamentaria, para la administración del talento humano. En este punto, aparece un subtema de gran interés, relacionado con la estabilidad laboral en las Empresas Públicas, como un preámbulo para una cuarta parte que trata del régimen de controversias, en cuanto terminación de la relación laboral, impugnación en sede administrativa y permanentes conflictos de competencia.

La quinta y última parte, el apartado más largo, contiene los pronunciamientos que orientan a distinguir el régimen y administración de las Empresas Públicas. Examina las competencias para clasificar al personal, los procesos internos para el ingreso y selección, y la intervención del Ministerio del Trabajo, derechos laborales, jubilación patronal, régimen remunerativo, beneficios de los servidores, aportación personal al IESS, conflictos entre Empresas Públicas y Particulares, incumplimiento del contrato colectivo, contratos de naturaleza privada, controversias por daños y perjuicios, conflictos de los servidores, legalidad de los actos de las Empresas públicas...

Dos asuntos se deben resaltar en la obra del Dr. Fernando González Calle: el conocimiento de la legislación ecuatoriana y el manejo de la normativa, especialmente en el área laboral, y el carácter didáctico que sustentan a sus textos, manifiestos éstos, en la clara exposición que, apoyada en textos jurídicos -selectas resoluciones, entre las que ponderan las sentencias- ilustran cada uno de las cuestiones tratadas.

Las referencias bibliográficas, asimismo resultan ser las adecuadas, por su actualidad y su especialización. Anotamos a continuación, a guisa de ejemplo, algunos títulos con sus autores:

Ávila, Ramiro. (2009) *Del Estado legal al Estado constitucional de derechos y Justicia*.

Gordillo, Agustín. (2014) *Problemas del control de la administración pública en América Latina*.

Ruiz, Sergio. (2013) *El nuevo rol de la Empresa Pública*.