



Artículo científico / Research paper

Políticas de desposesión y resistencias generadas: el caso de Cerro de Pasco

Policies of dispossession and resistance generated: the case of Cerro de Pasco in Peru

Sofía Palacios-Jerves*^{ID}, Susy Torres-Chicoma^{ID}, Eva Álvarez-de-Andrés^{ID}

Universidad Politécnica de Madrid, Madrid, España.

* Autor de correspondencia: sofiapalaciosj@gmail.com

Fecha de recepción: 31 de octubre 2022-Fecha de aceptación: 10 de noviembre 2022

RESUMEN

Los recursos naturales de Latinoamérica han sido intensamente explotados a través de procesos de desposesión con el fin de obtener un flujo de recursos económicos del Sur hacia el Norte Global. En este contexto, el siguiente trabajo tuvo el objetivo de analizar los procesos de acumulación y los procesos de desposesión generados en Cerro de Pasco (Perú) entre los años 2006 y 2021 así como los procesos de resistencia de la población generados en diferentes escalas: local, nacional y transnacional. Metodológicamente, el trabajo se llevó a cabo mediante la aplicación sistemática de un marco analítico que contempla los procesos de acumulación, desposesión y resistencia, de los cuales se estudiaron los aspectos físico, social, económico y de políticas públicas en las tres escalas de análisis. Los resultados del estudio muestran que en Cerro de Pasco existen procesos de acumulación transnacional y nacional que facilitan la generación de procesos de desposesión local. Frente a estos procesos de desposesión se generan resistencias que se limitan al ámbito local dado que no existe una capacidad organizativa de la población, ni el poder suficiente para reivindicar los procesos de acumulación del resto de escalas.

Palabras clave: Latinoamérica, minería, acumulación, desposesión, resistencia.

ABSTRACT

The natural resources of Latin America have been intensely exploited through dispossession processes in order to obtain a flow of economic resources from the South to the Global North. In this context, the following work had the objective of analyzing the processes of accumulation and the processes of dispossession generated in Cerro de Pasco (Peru) between the years 2006 and 2021, as well as the processes of resistance of the population generated at different scales: local, national and transnational. Methodologically, this work was carried out through the systematic application of an analytical framework that contemplates the processes of accumulation, dispossession and resistance, of which the physical, social, economic and public policy aspects were studied in the three scales of analysis. The results of the study show that in Cerro de Pasco there are transnational and national accumulation processes that facilitate the generation of local dispossession processes. Against these processes of dispossession, there is generated some dynamics of resistance limited to the local ambit due to the absence of organizational capacity from the population, nor the sufficient power to vindicate the accumulation process in different scales.

Keywords: Latin America, mining, dispossession, accumulation, resistance.

1. INTRODUCCIÓN

La ciudad peruana de Cerro de Pasco ubicada en la provincia de Pasco, capital de la región homónima, ha sido protagonista de numerosos reportajes y estudios como el de National Geographic donde lleva como titular “*En los Andes una mina está a punto de tragarse una ciudad de 400 años de antigüedad*” (Dajer, 2015). Esta ciudad se caracteriza por ser llamada “La capital minera del Perú” debido a que el centro de la ciudad, tanto física como económicamente, es el “tajo abierto minero” donde se expande continuamente el método de minado superficial (Vila, 2020). Si bien la minería es uno de los pilares de la economía peruana y esta ciudad es el centro donde reside este pilar, cómo se puede explicar que el 71.7% de sus

habitantes vive en condiciones de pobreza (Velarde *et al.*, 2008).

De esa manera, surge la necesidad de investigar en qué medida se está produciendo un proceso de desposesión local y acumulación económica a nivel global. Para responder a ello, es necesario situarse en América Latina en la década de los 60, cuando el sur del continente americano profundiza su situación de pobreza y desigualdad. Como solución a esta problemática se plantea la imposición de modelos económicos y culturales a través del cual se transmite un discurso de dependencia. Se asume que el desarrollo y el subdesarrollo lamentablemente serían dos caras de la misma moneda, lo





Figura 1. Vista aérea del tajo abierto “Raúl Rojas” en Cerro de Pasco. Fuente: Fotografía de Tomas Van Houtryve. Año de la imagen: 2017.



Figura 2. Desarrollo y subdesarrollo. Fuente: Elaboración propia en base a la imagen extraída de https://64.media.tumblr.com/tumblr_ltqi57ssaw1qjax8ko1_500.jpg

que lleva a cuestionar el desarrollo ilimitado. Además, surgen críticas a la dicotomía producida por esta dinámica: centro y periferia, beneficios y pobreza (Álvarez de Andrés, 2013; Delgado, 2016).

La imposición de modelos económicos se materializa en mecanismos de desposesión como el extractivismo. Delgado (2016, p.88) afirma que se trata de una “*Modalidad ancestral de acumulación desde la colonización de América Latina. Estructuración de la economía mundial bajo el orden colonial capitalista*”. Diversos autores (Torres Carral, 2012; Delgado, 2016) describen el extractivismo como una actividad que se sustenta en el uso insostenible de los recursos renovables, debido a que se extrae de donde no hay para poner en donde hay en abundancia. Por otro lado, esta actividad extractiva es una forma de apropiarse de los recursos territoriales y del capital social de una población para transformar a los campesinos en obreros (Vila, 2020). Se

observa un contexto de pobreza, desigualdad generada por un proceso histórico de flujos del Sur hacia el norte.

En los aspectos políticos también se observa la impregnación de modelos económicos que velan por el desarrollo a través de un enfoque neoliberal. Los impactos que produce esta serie de políticas se encuentran en los aspectos físicos, sociales, económicos y culturales (Torres Carral, 2012). En el aspecto físico se encuentran las pérdidas de áreas naturales y la contaminación de los recursos naturales (Torres, 2012). En el aspecto social, se produce el desplazamiento de las comunidades locales, así como la imposición sobre grupos indígenas. Y en el aspecto económico, se destruyen las economías regionales. A manera general, esta dinámica es explicada según la teoría de Harvey (2004) como procesos de acumulación por desposesión, en los que se produce una transferencia de la riqueza al sistema financiero global.

La desposesión de los recursos naturales que supone también el despojo del bienestar ciudadano con el fin de priorizar el desarrollo económico, provoca un descontento en la ciudadanía. Diversos autores (Lalander & Kröger, 2016; Garibay *et al.*, 2014; Delgado, 2016) afirman que, como respuesta por parte de los habitantes, se genera una resistencia a modo de respuesta a través de acciones y discursos. Desde los aspectos políticos, se produce una violación de los derechos étnico territoriales y se busca reprimir de forma violenta cualquier acción de resistencia por parte de la ciudadanía. Los gobiernos buscan silenciar la desposesión del territorio. Finalmente, se contribuye al resultado de las luchas por los derechos étnico-territoriales a través de actuaciones a nivel local, nacional y transnacional. Existe un resultado consistente cuando se produce la suma de estos tres niveles de lucha (Lalander & Kröger, 2016).

Es así que se plantea una investigación que analice los procesos de acumulación, desposesión y de resistencia generados en Cerro de Pasco entre los años 2006 y 2021 así como los procesos de resistencia generados frente a los procesos de desposesión en la escala local, nacional y transnacional. La investigación parte del marco teórico previamente abordado seguido por la explicación de la metodología y la aplicación del marco analítico en el caso de estudio. Finalmente, de la aplicación sistemática del marco analítico al caso de estudio, se extraen conclusiones.

2. MÉTODO

Esta investigación siguió un diseño de estudio de caso (Hernández *et al.*, 2016) en la ciudad de Cerro de Pasco, Perú. Para desarrollar el análisis de los procesos de acumulación por desposesión y las resistencias generadas en Cerro de Pasco se planteó un marco analítico (Fig. 3) que partió de una inmersión general de la temática, seguido por una revisión histórica del caso de estudio, la recogida sistemática de la información y la extracción de conclusiones. El método de recogida de información se realizó mediante una revisión bibliográfica en la que se analizaron artículos científicos bajo la temática de acumulación por desposesión (13), documentos locales de

planeamiento (2), artículos de prensa (2), investigaciones académicas que aún no han sido publicadas científicamente (2), legislaciones locales (2), imágenes históricas (5), infografías (2), y grabaciones audiovisuales (3).

Para la selección del caso de estudio se partió desde el análisis de los conflictos mineros actuales en América Latina, en donde se encontró que Perú, sin ser el país con mayor territorio en el continente, es el tercer país con mayor cantidad de conflictos mineros registrados en el 2022 con un total de 46 conflictos después de México y Chile (Observatorio de Conflictos Mineros de América Latina [OCMAL]). Además, el 14.71% de todo el territorio se encuentra concesionado a empresas mineras (López, 2021) y, de todas las provincias que componen el país, Pasco se considera como la provincia que tiene mayores concesiones mineras, en este caso, el 53% de toda la provincia está concesionada (Cooper Action, 2016). La ciudad capital de esta provincia es Cerro de Pasco, una ciudad que es reconocida internacionalmente por tener el tajo abierto más alto del mundo con unas dimensiones de 2 km de ancho, 1 de largo y 400 m de profundidad (Palomo, 2017). Y es que en Cerro de Pasco existe una paradoja entre el “desarrollo” y el bienestar de la ciudadanía dado que las actividades mineras son una necesidad económica exclusiva para las empresas, aunque esta implica la agonía de toda la población (Vila, 2021).

El marco analítico utilizado se dividió en 3 apartados. El primer apartado busca identificar los impactos de acumulación física, social, económica y política en la escala local, nacional y transnacional. Para determinar los impactos de acumulación en la escala local se analizó si ha existido una apropiación de territorio por parte de la población local, si ha existido una mejora en la calidad de vida de la población, si ha existido una ganancia económica significativa en la población y si se han generado políticas que protejan los derechos de la población local y del territorio. En la escala nacional se analizó si ha existido una apropiación o ganancia de territorio para Perú, si ha existido un proceso de integración y reconocimiento de la población de Cerro de Pasco en el ámbito nacional, si ha existido una ganancia económica significativa para el país en base a los procesos de extracción y si se han generado políticas que intervengan en el desarrollo de la actividad minera. Para



Figura 3. Marco analítico.

la escala internacional se analizó si ha existido un proceso de apropiación del territorio peruano por parte de empresas extractivas extranjeras, si ha existido una integración cultural entre la población extranjera y la nacional, si se han generado grandes ganancias económicas de las empresas extranjeras a base de la extracción y explotación de Cerro de Pasco y si se han generado políticas extranjeras que faciliten el proceso extractivo a sus empresas.

El segundo apartado procura identificar los impactos de desposesión física, social, económica y política en las 3 escalas de análisis mencionadas previamente. Para determinar los impactos de desposesión a escala local se analizó si han existido consecuencias ambientales en Cerro de Pasco por las actividades mineras, si han existido procesos de expulsión de la población local, si ha existido una pérdida económica para Cerro de Pasco y si se han generado políticas que violen los derechos de la población local y en relación con el territorio. En la escala nacional se analizó si ha existido una pérdida de territorio para el país, si ha existido un proceso que perjudique los derechos de la población nacional, si ha existido una pérdida económica significativa para el país y si se han generado políticas que limiten el desarrollo de la actividad minera en Perú. Para la escala internacional se analizó si ha existido un proceso de pérdida del territorio peruano concesionado por parte de empresas extractivas, si ha existido inconvenientes sociales entre la población extranjera y la nacional, si han disminuido las ganancias económicas de las empresas extranjeras que se dedican a la extracción y explotación de Cerro de Pasco y si se han generado políticas extranjeras que limiten el proceso extractivo a sus empresas en otros países.

El tercer apartado aspira a identificar los procesos de resistencia que se han generado frente a los de desposesión en los ámbitos físico, social, económico y político de las tres escalas de análisis. Para determinar la resistencia a escala local se analizó si han existido movimientos que exijan la permanencia y la propiedad del territorio de la población local, si han existido huelgas o marchas que

reclamen y expongan el deterioro de la calidad de vida de la población generado por la actividad minera, si han existido huelgas que reclamen la equidad en las ganancias de la población local y si ha existido resistencia sobre las políticas que rigen la actividad minera en Cerro de Pasco. En la escala nacional se analizaron las mismas variables en el ámbito de todo Perú y para la escala internacional se analizó si ha existido un proceso de resistencia de los extranjeros frente a la apropiación del territorio, si ha existido resistencia por parte de los trabajadores extranjeros para trabajar en el sitio, si ha existido un proceso de redistribución equitativa de las ganancias de la actividad minera y si ha existido resistencia sobre las políticas que rigen sobre estas empresas al ingresar a Perú. Para la extracción de conclusiones se aplicará el marco analítico de forma sistemática en el caso de estudio.

2.1. Breve contexto histórico-territorial

Como se mencionó previamente, Cerro de Pasco es la capital de la provincia de Pasco y del departamento de Pasco (Fig. 4). En el 2017 se registró una población de 58.899 habitantes según el censo nacional (Directorio Nacional de Centros Poblados, 2017). Como datos específicos de la población es importante mencionar que el 54% de los habitantes de Cerro de Pasco vive en razón de dependencia (Viceministerio de Gobernanza Territorial, 2017) así como tiene una incidencia de la pobreza del 61.4% (Instituto Nacional de Estadística e Informática [INEI], 2009). También es importante recalcar que existe una alta desigualdad de género en la Población Económicamente Activa [PEA] de la provincia de Pasco, con valores del 27% femenino y el 73% masculino (INEI, 2009), sin embargo, Cerro de Pasco tiene una gran importancia estratégica y económica a nivel local, regional y nacional por su actividad minera que actualmente se caracteriza por la extracción de zinc, plomo, cobre y plata (Parlamento Andino, 2021). Como se puede observar en la Figura 4, el tajo abierto de la mina ocupa un gran porcentaje en la superficie de la ciudad.

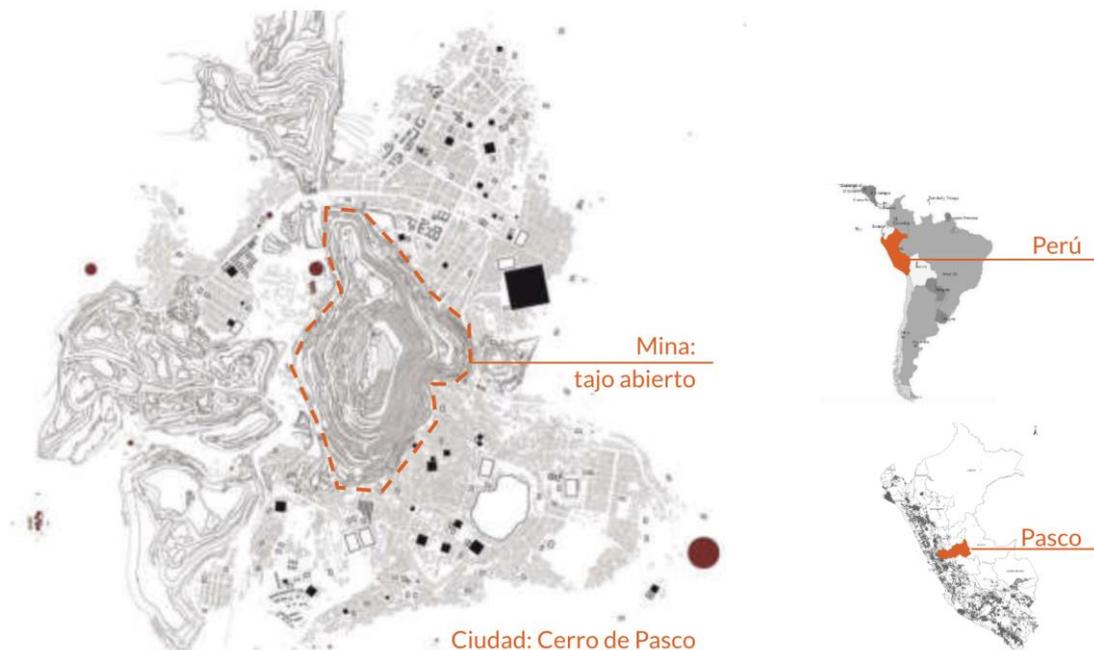


Figura 4. Cerro de Pasco. Fuente: Elaboración propia sobre imágenes de Fatosme (2020) y OCMAL (2022).

3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

3.1. *Análisis de la evolución histórica del caso de estudio*

Para tener una aproximación a la evolución histórica de Cerro de Pasco se han analizado imágenes históricas desde 1901 hasta la actualidad (Fig. 5) en donde se puede observar que, en 1901, Cerro de Pasco ya cuenta con un tajo abierto que, a pesar de tener dimensiones sutiles, ya forma parte de la morfología urbana. Desde 1901 hasta 1970 ha habido un crecimiento abrupto de los asentamientos poblacionales del 94% seguido por un crecimiento proporcional del tajo de un 88%. Sin embargo, también se puede observar que las lagunas han decrecido un 27%. Ocurre una situación similar desde el año 1970, en donde los asentamientos poblacionales crecen un 27%, el tajo crece en mayor proporción con un 38% y, como dato más perturbador, las lagunas decrecen un 85%. Esta disminución del porcentaje de lagunas a lo largo de los últimos 100 años en Cerro de Pasco se expone bajo una mirada cualitativa que entiende las transformaciones de las lagunas en relaveras, es decir, en “desechos y subproductos de los procesos mineros que contienen altas concentraciones de químicos” (Astete *et al.*, 2009, p.16).

Entonces, se puede asegurar que el proceso extractivista se inició en el periodo colonial (1578-1904), caracterizado por adoptar un modelo de esclavitud para la extracción de plata hace más de 500 años (Vila, 2021), seguido por el periodo de la neocolonial (1904-1956) en donde, debido a la importancia industrial de ese momento, se creó una promesa de “desarrollo” que en realidad resultó en una abrupta transformación de la población de campesinos a obreros de la mina (Vila, 2021). Para finalizar, en el periodo del tajo abierto desde 1956 hasta la actualidad sucedió la materialización de la paradoja del desarrollo debido a la expoliación de recursos.

3.2. *Procesos de acumulación por la actividad minera*

Perú lidera la producción de plata, posicionado en el segundo lugar con un 16% para el 2018 tan solo después de México que cuenta con un 23%. A nivel nacional en Perú, según la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía (SNMPE, 2018), las principales regiones productoras de plata en el Perú son Junín, Ancash, Lima y

Pasco. Esto se debe a que las cuatro regiones conforman el 64% de la producción nacional de plata en el 2018. A nivel nacional, la región de Pasco ocupa el cuarto lugar de producción de plata con un 15% del total, después de Lima y Ancash ya que cada región provee un 16%. Las empresas que protagonizaron esta producción son Buenaventura con un 16%, Antamina con un 13%, Ares con un 12% y finalmente la empresa estadounidense Volcán, dueña del tajo abierto “Raúl Rojas” en Cerro de Pasco, con un 10% (SNMPE, 2019). Así, se puede afirmar que la acumulación económica produce impactos positivos a nivel transnacional.

A nivel nacional, la participación de la actividad minera en la recaudación de impuestos y cargas a la renta a la SUNAT (Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria) alcanza un 43% del total en el año 2006 y llega a un pico del 49% en el año 2007 (Instituto Peruano de Economía [IPE], 2011). Es posible afirmar que este período se ve sustentado en la evolución de los derechos mineros otorgados en el Perú, alcanzando casi 20 millones de hectáreas de territorio concesionado para el 2010 (Coordinadora Nacional de Comunidades Afectadas por la Minería del Perú [CONACAMI-ENTREPOBLES], 2010). Por lo que se observa que el impacto de la acumulación económica a nivel nacional se incrementa especialmente en el período comprendido entre los años 2006 y el 2011.

Los porcentajes que llegan casi a la mitad de los impuestos totales recaudados en Perú hasta el 2007 impulsan la economía ya que para el año 2012, la exportación de productos mineros alcanza los 28 millones de dólares americanos. De esa manera, para el 2016 la minería y los hidrocarburos representan el 13.8% de todo el producto interno bruto (PIB) del Perú (Ministerio de Energía y Minas [MINEM], 2018). En el marco de esta acumulación económica, la empresa minera Volcán ha sumado más de 20 millones de dólares americanos en exportaciones de plomo para el 2020. A pesar de haber obtenido 3 millones de dólares americanos en 23 sanciones, no representa un gran porcentaje en sus ganancias (Vila, 2021).

En cuanto a los aspectos políticos a nivel local, durante el período comprendido en los años 2006-2011 se dio lugar al segundo gobierno del expresidente Alan García. Su mandato estuvo caracterizado por el fomento de la inversión extranjera a través de una serie de concesiones y aspectos políticos que buscaban impulsar y sostener la

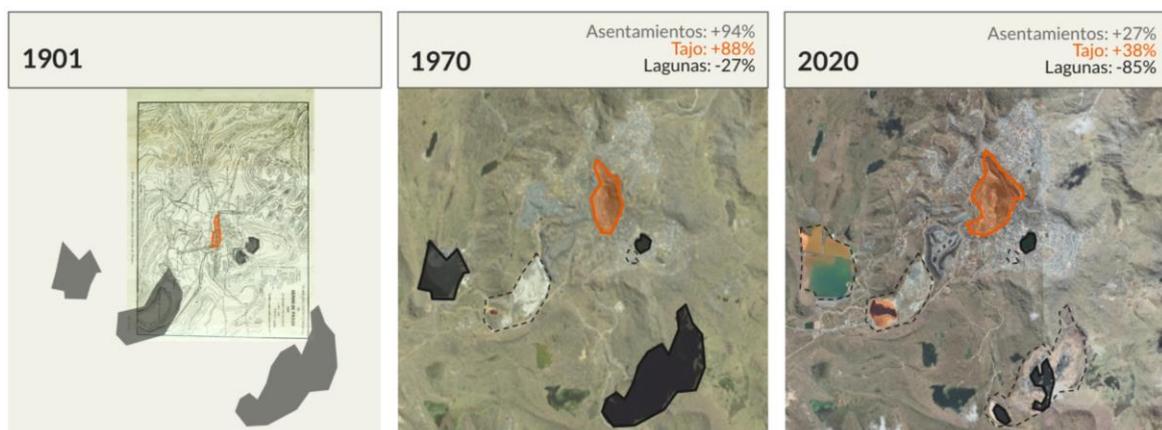


Figura 5. Evolución histórica de Cerro de Pasco. Fuente: Elaboración propia sobre imágenes de Google Maps y de Rasco y Escobar.

economía (Zúñiga, 2015). Promovió un discurso de progreso a costa del uso de los recursos que según sus afirmaciones: “se encontraban ociosos” (García, 2007). Además, en este período se realizaron las negociaciones para la ley del Tratado de Libre Comercio [TLC] con EE.UU. hasta el 2008. A través de esta ley se buscaba facilitar la venta de la propiedad rural con el fin de realizar concesiones petroleras y mineras habilitadas por el poder ejecutivo del Perú sin llevar a cabo un proceso de consulta previa con los habitantes (Congreso de la República, 2008). En el mismo año en el que se firma el TLC, el 2008, se promulga un dictamen donde se declara de necesidad pública e interés nacional la reubicación completa de la ciudad de 60000 habitantes (Congreso de la República, 2008). Por otro lado, en el año 2020 hubo un intento de derogar este dictamen y dejarlo sin efecto a través del proyecto de Ley N° 5131 (Congreso de la República, 2020). Pero, para el año 2021 se decidió por unanimidad en el congreso peruano el hecho de inhibir dicho proyecto de ley (Congreso de la República, 2021).

Es importante mencionar que desde la década de los 60 iniciaron rumores de que los habitantes iban a ser realojados (Impostergable, 2021). Este hecho se hizo realidad durante el primer gobierno del mismo presidente, en el período de años comprendido entre 1985 y 1990, ya que se realizaron proyectos de vivienda para realojar a la población. Se brindó un presupuesto de 30 millones de dólares americanos para proyectos de vivienda donde se pueda reubicar a la ciudadanía a las afueras de la ciudad, a tan solo 1km de la ciudad actual. Este proyecto se consolidó como “La ciudad nueva” o “San Juan Pampa”, al cual muy poca gente decidió mudarse debido a que no contaba con los servicios básicos para vivir como agua o luz (Vega-Centeno, 2011).

Efectivamente, según los datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú, durante este período (2006-2011) se produjo un crecimiento económico en el país con un promedio anual del 7.2% (BBC, 2019). La razón del crecimiento reside en el “boom” de la explotación de las materias primas, de forma principal por los minerales. Además, la pobreza se redujo de un 30.8% a un 25.8%. Sin embargo, para el año 2009 en Cerro de Pasco (Congreso de la República, 2020), el 61.4% de la población aún vive en condiciones de pobreza. Por tanto, se puede concluir que a nivel general se observa una acumulación económica en incremento a nivel transnacional y nacional que no alcanza los niveles locales, donde más de la mitad de la población se mantienen en condiciones de pobreza.

3.3. Impactos físico-ambientales para Cerro de Pasco

Para aproximarnos a los procesos de desposesión en Cerro de Pasco se han identificado ciertos impactos físico-ambientales en el sitio. El diagnóstico realizado para el Plan de Desarrollo Urbano [PDU] en el 2020 (Pérez) nos permite verificar que el 44% de las manzanas de la ciudad tienen una vulnerabilidad física alta, el 40% tiene una vulnerabilidad física media, y solo el 16% tiene una vulnerabilidad física baja. Los altos porcentajes de vulnerabilidad física y los altos niveles de contaminación de Cerro de Pasco potencian la insalubridad, creando así entornos en donde “8 de cada 10 niños tienen altos niveles de contaminación por plomo y hasta 10 metales pesados en su organismo” (Impostergable, 2021, p. 14).

También existen impactos físico-sociales generados por la segregación espacial, los procesos de desalojo y la desigualdad. En este caso, el diagnóstico realizado para el PDU (Pérez, 2020) nos indica que el 9% de las manzanas de la ciudad tienen una vulnerabilidad social muy alta, el 13% tiene una vulnerabilidad social alta, el 46% tiene una vulnerabilidad social media y solo el 32% tiene una vulnerabilidad social baja. Incluso, en el año 2008, se publicó en los medios nacionales que existía una necesidad pública e interés nacional de reubicar a 60,000 habitantes de Cerro de Pasco, es decir, se declaró como necesidad el reubicar a la población de toda la ciudad para dar paso a las actividades mineras (Ley 29293 de 2008). Por último, la población se ve tan afectada que resulta más conveniente para ellos buscar una vida en otro lugar. Es así que desde el año 2015 hasta el 2017 hubo una despoblación del 11% de la población de Cerro de Pasco (INEI, 2017).

Finalmente, para abordar los impactos socioeconómicos de Cerro de Pasco, se analizó el diagnóstico del el PDU (2020), en donde se encontró que 12% de las manzanas tienen una vulnerabilidad económica muy alta, el 81% tienen una vulnerabilidad económica alta y solo el 12% de las manzanas tienen una vulnerabilidad económica media (no existen manzanas catalogadas con una vulnerabilidad económica baja). Estos impactos son potenciados tanto por la despoblación de la ciudad como por el proceso de dependencia de la mina puesto que el cierre de esta sumiría a toda la población en un proceso de pobreza progresiva ya que la región entera depende económicamente del extractivismo y de las ganancias extraídas que, en este caso, suponen el 58% del Valor Agregado Bruto [VAB] de la región (PDU, 2019).

Como conclusión del análisis de impactos generados se puede asegurar que sí existe un proceso de desposesión en Cerro de Pasco. La desposesión se limita a la escala local en el ámbito físico (por la contaminación del entorno y la segregación espacial) en el ámbito social (por la segregación social, los procesos de desalojo y la expulsión) y en el ámbito económico (por la despoblación y la dependencia económica de las actividades mineras).

3.4. Procesos de resistencia de la población

El descontento general de la ciudadanía ha provocado una serie de respuestas a través de acciones a nivel local, y discursos a nivel nacional y transnacional. Estos procesos de resistencia son observados en la serie de infografías y documentales publicados en plataformas de libre acceso. Dentro de ellos, se encuentra el documental “A Tajo Abierto” producido por Espacio Abierto, en el que se busca hacer oír las voces olvidadas de los habitantes de Cerro de Pasco (Espacio Abierto, 2016). Además, una de las infografías se titula “Contaminados” a través de la cual, el medio de comunicación “Wayka” (Tiburcio, 2020) narra las protestas realizadas frente al Ministerio de Salud (MINSa). Es necesario recalcar que, tanto en las producciones cinematográficas como periodísticas se busca hacer una crítica a las condiciones de salud en la ciudad. Para lograr ese fin, las quejas y llamadas de atención se dirigen principalmente al MINSa, más no hacia los organismos gubernamentales o las empresas privadas propietarias de las minas).

Al acercarse a las acciones y discursos producidos en un ámbito local y nacional, se debe mencionar las huelgas producidas. Las protestas incluyen también largas

caminatas de la ciudadanía de Cerro de Pasco desde su región hasta la capital Lima, lo que conforma un total de 250 km de recorrido. Particularmente, en el año 2020 se realizó una huelga de hambre frente al edificio del MINSAs donde la gente acampó durante más de 20 días. Las arengas y afiches mostrados en las manifestaciones incluían mensajes como: “Queremos salud”, “Mineras contaminan el agua de Cerro de Pasco, los niños toman agua con metales pesados”, “Basta de un sistema de salud asesino”, “La mina contamina”, “Volcán asesina”, “El MINSAs no nos cuida” y “El estado no nos cuida, nos vende”. A través del discurso expresado, se puede observar que la crítica finalmente es hacia las condiciones de vida y el escaso acceso a los recursos básicos como es el agua potable. El mensaje de forma general es: “Queremos vivir” (Contaminadas Por la Minería - Pasco, 2020; Red Muqui, 2020).

En el nivel local se observan acciones de resistencia como el activismo científico a través de la iniciativa “La Última Reyna” realizado por Elizabeth Lino Cornejo. Se trata de un proyecto performático que busca testimoniar desde la intervención multidisciplinaria (visual, antropológica, literaria, plástica y documental) sobre la situación actual de Cerro de Pasco. A través de entradas en su blog y publicaciones en redes sociales busca proponer una mirada a un espacio en constante desaparición debido a la explotación minera. Un espacio que se transforma de manera caótica, vertiginosa y voraz frente a ella. En esta experiencia, la investigadora Lino pretende contribuir al debate con una posición crítica por los derechos a habitar en un espacio digno. Además, atribuye esta problemática

a la escasa competencia del estado peruano por poner una solución (Lino, s.f.). De esa manera, el discurso empieza a cambiar y se incluye una crítica a los aspectos políticos a nivel nacional.

Por otro lado, a nivel local también se encuentran otras maneras de resistencia a través de acciones a las que se les ha denominado como permanencias. Aunque hubo indicios desde los 60 sobre el realojo, la ciudadanía permanece en el sitio. Según los documentales y reportajes, la gente que continúa viviendo allí expresa como motivo la “herencia identitaria” o la necesidad de “preservar la memoria de su tierra natal” (Cabral & Garro, 2020). Sin embargo, las soluciones planteadas por el gobierno como lo fue en su momento la construcción de “la ciudad nueva”, no proveen de los recursos básicos para que la población pueda mudarse. Además, estas nuevas habilitaciones urbanas se encuentran a tan solo 1 km de distancia, en donde la contaminación sigue presente (Vila, 2020). Por otro lado, las casas que se encuentran en el centro están en continua venta, siendo compradas por la empresa minera. La ciudadanía busca mejorar sus condiciones de vida vendiendo sus últimas posesiones para trasladarse, lo que termina provocando una despoblación de la ciudad (Cabral & Garro, 2020).

Entonces, se puede afirmar que existen acciones y discursos de resistencia a nivel local que critican las condiciones de vida hacia el MINSAs. Finalmente, el mensaje que la gente intenta transmitir es la agonía de un pueblo por un gobierno indiferente (Espacio Abierto, 2016). Se logra visibilizar los procesos de desposesión.



Figura 6. Collage de infografías y documentales. Fuente: Elaboración propia con imágenes extraídas de Espacio Abierto (2016), Minsa, Red Muqui, y RPP (2020).



Figura 7. Fotografías de la huelga de hambre frente al MINSAs (Ministerio Nacional de Salud) en el 2020. Fuente: <https://twitter.com/Contamina2Pasco>



Figura 8. Fotografías frente a la relavera Quiulacocha (antigua laguna que ahora almacena desechos tóxicos de las minas) en julio 2012. Fuente: <https://laultimareina.wordpress.com/galeria/>

4. CONCLUSIONES

A manera de conclusiones se puede asegurar que América del Sur está sumida en un modelo impuesto que consiste en la extracción de los recursos y un desarrollo exclusivo ilimitado. Esto generó una situación de dependencia, siendo un país en donde la actividad minera es un pilar de la economía nacional, se crearon comunidades mono-industriales que son sumidas a la pobreza y el desempleo en un caso hipotético en el que las actividades de las empresas mineras dieran por clausuradas.

Como conclusiones específicas del marco analítico (Fig. 9) se puede asegurar que en Cerro de Pasco existe un proceso de acumulación transnacional en el ámbito físico y económico como la expropiación extranjera del territorio y las ganancias de la extracción, así como un proceso de acumulación nacional en el ámbito económico y político como las altas contribuciones tributarias, las concesiones mineras y las políticas de desalojo. Específicamente, la acumulación nacional en el ámbito político actúa como facilitador para que se generen procesos de desposesión local en el ámbito físico, social y económico como la contaminación del aire, la contaminación del agua, la segregación espacial, los desalojos, la insalubridad del sitio, la expulsión de la población y la dependencia económica de la población.

Frente a estos procesos de desposesión local se generan resistencias que tienen tanto forma de discurso como las huelgas que solicitan una mejora en la calidad de vida y forma de permanencia como la reivindicación del derecho de permanecer en el territorio. En este marco analítico se puede observar que la resistencia se limita al ámbito local dado que no existe una capacidad organizativa de la población que carece de poder, conocimiento, relaciones y recursos necesarios para reivindicar los procesos de acumulación económica de las escalas nacional y transnacional.

Es así que el reto reside en ¿cómo transitar de un modelo extractivista que prioriza los intereses económicos a un modelo post-extractivista que priorice el bienestar de la ciudadanía? Entendiendo que se parte de una población en situación de dependencia económica de las empresas extractivistas. Para intentar abordar esta temática se propone continuar la investigación sobre procesos de acumulación por desposesión y resistencias de países de América del Sur a través de trabajos etnográficos que recojan la perspectiva de la población vulnerable con mayor profundidad. Como afirma uno de los participantes del documental A Tajo Abierto (Espacio Abierto, 2016): “No queremos otro Cerro de Pasco en otro sitio, queremos que nuestra voz se escuche y se respete”.



Figura 9. Conclusiones del marco analítico. Fuente: Elaboración propia.

REFERENCIAS

- Álvarez de Andrés, E. (2013). Discursos sobre desarrollo y su influencia en el desarrollo urbano en el Sur global. *Urban NS06*, págs. 63-76.
- Astete, J., Cáceres, W., Gastañaga, M. D. C., Lucero, M., Sabastizagal, I., Oblitas, T., & Rodríguez, F. (2009). Intoxicación por plomo y otros problemas de salud en niños de poblaciones aledañas a relaves mineros. *Revista Peruana de Medicina Experimental y Salud Pública*, 26(1), 15-19.
- BBC News (2019). Alan García, el presidente de la hiperinflación y la reducción de la pobreza en Perú que se suicidó en medio de un escándalo de corrupción. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47965454>
- Cabral, E., & Garro, M. (2020). *Los niños con plomo de Cerro de Pasco esperan justicia*. Ojo Público. Recuperado de: <https://ojo-publico.com/2282/los-ninos-con-plomo-de-cerro-de-pasco-esperan-justicia>
- Canal Espacio Abierto (2 de julio del 2016). A Tajo Abierto [Archivo de Vídeo]. YouTube.
- Congreso de la República. (2008). *Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la implementación de medidas para lograr el desarrollo urbano sostenible concertado y la reubicación de la ciudad de Cerro de Pasco*. Recuperado de: <https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/29293.pdf>
- Congreso de la República. (2020). *Proyecto de Ley N°5131/2020 C-R. Ley que deja sin efecto la reubicación de la ciudad de Cerro de Pasco y dispone medidas para su reactivación económica y social*. Recuperado de: https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Proyectos_de_Ley_y_de_Resoluciones_Legislativas/PL05131_20200506.pdf
- Congreso de la República. (2021). *Dictamen del Proyecto de Ley N°5131/2020 C-R. (2020)*. Recuperado de: https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Dictamenes/Proyectos_de_Ley/05131DC17MAY-20210611.pdf
- Contaminadas Por la Minería - Pasco [@Contamina2Pasco]. (19 de febrero del 2020). *5TO DIA DE HUELGA CERRO DE PASCO. En @Minsa_Peru :Seguimos exigiendo que la Ministra y @pcmperu otorgue mesa de diálogo para la pronta solución de nuestros hijos. Si no es en el Perú. Tendrá que ser en el extranjero. Ya murieron 3 niños hasta la fecha. NI UN MUERTO MAS. BASTA*. Twitter. <https://twitter.com/Contamina2Pasco/status/1230218514729984001>
- Cooper Action. (2016). *Concesiones mineras: Provincia de Pasco*. Cooper Action. Recuperado de: <https://cooperaccion.org.pe/mapas/pasco-noviembre-2016/>
- Coordinadora Nacional de Comunidades Afectadas por la Minería del Perú [CONACAMI-ENTREPOBLES]. (2010). Invasión minera en territorios comunales en Perú. *Ecología Política*. pp. 103-108. Recuperado de: <https://www.ecologiapolitica.info/?p=4596>
- Dajer, T. (2015). En los Andes, una mina está a punto de tragarse una ciudad de 400 años de antigüedad. *Nacional Geographic*, 2 de diciembre del 2015. Obtenido de: <https://www.nationalgeographic.es/arqueologia/en-los-andes-una-mina-esta-a-punto-de-tragarse-una-ciudad-de-400-anos-de-antiguedad>
- Delgado, J. O. (2016). Sociedades post neoliberales en América Latina y persistencia del extractivismo. *Economía Informa*, 396, 84-95.
- Directorio Nacional de Centros Poblados. (2017). Censos Nacionales 2017: Cerro de Pasco. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1541/index.htm
- Fatosme, B. L. (2020). Cerro de Pasco. Perú. *Arquitextos*, (32), 103-120.
- García Pérez, A. (2007). El síndrome del perro del hortelano. *Diario El Comercio*, 28 de octubre del 2007.
- Garibay, C., Boni, A., Panico, F., & Urquijo, P. (2014). Corporación minera, colusión gubernamental y desposesión campesina: El caso de Goldcorp Inc. en Mazapil, Zacatecas. *Desacatos*, (44), 113-142.
- Harvey, D. (2004). *El nuevo imperialismo*, Akal, Madrid.
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2016). Metodología de la investigación. 6ta Edición Sampieri. Soriano, RR (1991). *Guía para realizar investigaciones sociales*. Plaza y Valdés.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2009). Departamento Pasco: Compendio Estadístico 2009. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib0827/libro.pdf
- Instituto Peruano de Economía [IPE] (2011). *La tributación minera en el Perú: Contribución, Carga tributaria y Fundamentos conceptuales*. Recuperado de: [https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con3_uibd.nsf/059028AB8F0A61EE0525785D0059DBE1/\\$FILE/la-tributacion-minera-en-el-peru-contribucion-carga-y-fundamentos-conceptuales.pdf](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con3_uibd.nsf/059028AB8F0A61EE0525785D0059DBE1/$FILE/la-tributacion-minera-en-el-peru-contribucion-carga-y-fundamentos-conceptuales.pdf)
- Lalander, R., & Kröger, A. M. (2016). Extractivismo y derechos étnico-territoriales de jure y de facto en Latinoamérica: ¿cuán importantes son las constituciones? *Observatorio del Desarrollo*.
- Ley 29293 (2008). *Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la implementación de medidas para lograr el desarrollo urbano sostenible concertado y la reubicación de la ciudad de Cerro de Pasco*. 13 de diciembre del 2008. D.O. No. 385066.
- Lino Cornejo, E. (s.f.). El proyecto. *La última reyna*. Recuperado de: <https://laultimareina.wordpress.com/elproyecto/>
- López, H. (2021). *Reporte de evolución de concesiones mineras: Primer semestre 2021*. Cooper Action. Recuperado de: <https://cooperaccion.org.pe/wp-content/uploads/2021/09/REPORTE-DE-CONCESIONES-MINERAS-2021-I-SEMESTRE.pdf>
- Ministerio de Energía y Minas [MINEM]. (2018). Impacto del sector minero en las exportaciones, los ingresos y la producción del Perú. *Boletín Estadístico Minero*. Recuperado de: <https://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/Mineri>

- a/PUBLICACIONES/VARIABLES/2017/BEM2017DI C.PDF
- Observatorio de Conflictos Mineros de América Latina [OCMAL]. (2022). “Conflictos Mineros en América Latina (Observatorio de Conflictos Mineros de América Latina / OCMAL)” [Online]. Recuperado de: https://mapa.conflictosmineros.net/ocmal_db-v2/
- Palomo, A. (2017). Plata y plomo en Cerro de Pasco: la mina del polvo envenenado. El mundo. Recuperado de: <https://www.elmundo.es/papel/lifestyle/2017/10/16/59dc95d846163f3b0b8b4639.html>
- Parlamento Andino. (2021). *Cerro de Pasco, capital minera de Perú*. Sistema Andino de Integración. Recuperado de: <https://www.parlamentoandino.org/index.php/actualidad/noticias/471-cerro-de-pasco-capital-minera-del-peru>
- Pérez Álvarez, R., et al. (2020). *Plan de Desarrollo Urbano de la ciudad de Cerro de Pasco (2021-2031)*. Municipalidad Provincial de Pasco. Recuperado de: https://issuu.com/roberto.ruiz.socualaya/docs/pdu_pasco-diagnostico_final
- Red Muqui. (2020). *Familias De Niños Intoxicados Con Plomo Inician Huelga De Hambre Frente A Oficinas De Volcan En Lima*. Recuperado de: <https://muqui.org/noticias/familias-de-ninos-intoxicados-con-plomo-inician-huelga-de-hambre-frente-a-oficinas-de-volcan-en-lima/>
- Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía. (2018). *Plata*. Recuperado de: <https://www.antamina.com/peru-segundo-productor-plata-mundial/>
- Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía [SNMPE] (2019). *Díptico LA PLATA*. 2019. Recuperado de: <https://issuu.com/sociedadminerioenergetica/docs/snmp-e-diptico-plata-2018>
- Tiburcio Loayza, G. [@Graciela_Jimena]. (3 de agosto del 2020). *Cateriano olvida que a inicios de año, familias de Pasco protestaron en @Minsa_Peru por atención médica. 25 mil niños de la región están enfermos por contaminación de la minera Volcán, multada por OEFA, pero igual recibió 10 millones de Reactiva Perú. #VotoDeConfianza @WaykaPeru*. Twitter. https://twitter.com/Graciela_Jimena/status/1290321192453382146
- Torres Carral, G. (2012). *Desarrollo compatible: Nueva ruralidad y nueva urbanidad*. México: Plaza y Valdés.
- Vega-Centeno, P. (2011). Los efectos urbanos de la minería en el Perú: del modelo de Cerro de Pasco y La Oroya al de Cajamarca. *Apuntes. Revista De Ciencias Sociales*, 38(68), 109-136. <https://doi.org/https://doi.org/10.21678/apuntes.68.621>
- Velarde García, V., et al. (2008). *Plan de Desarrollo Urbano de la ciudad de Cerro de Pasco (2006-2016)*. Municipalidad Provincial de Pasco. Recuperado de: <https://www.miciudad.pe/wp-content/uploads/PDU-CERRO-DE-PASCO.pdf>
- Viceministerio de Gobernanza Territorial. (2017). *Información territorial del Departamento de Pasco*. https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1898219/Pasco_Informaci%C3%B3n%20Territorial%20Completo.pdf
- Vila, F. (2021). *Cerro de Pasco: superando la paradoja del desarrollo*. Impostergable. Recuperado de: https://issuu.com/impostergable/docs/periodico_manifiesto_impostergable_cerro_de_pasco
- Vila, F. (2020). Cerro de Pasco y la paradoja del desarrollo: imaginando una transición al posextractivismo para un territorio en dependencia extractiva. *Iberoamérica Social*, XV(8), 55-83.
- Zúñiga Montaña, A. L. P. (2015). *La violencia invisible en la comunicación: análisis de un anuncio televisivo estatal sobre el Baguazo*. Tesis Licentura, Facultad de Filosofía, Educación y Ciencias Humanas, Universidad Antonio Ruiz de Montoya, Lima, Peru. 101 págs.